

深化收支两条线改革 加强非税收入征管

深化“收支两条线”改革,加强非税收入征管,是促进依法行政和公正执法,整顿财政与分配秩序,从源头上预防和治理腐败的一项重大举措。甘肃天水市按照深化“收支两条线”改革工作确定的目标,与时俱进,开拓进取,完善各项规章制度,促进了全市党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展,非税收入逐年增长,强化了财政职能,减轻了企业和群众的负担,提高了资金使用效益。

为了强化对各种行政事业性收费和罚没收入的管理,1999年12月份,经市委、市政府研究组建了天水市非税收入管理局,旨在强化对行政事业性收费和罚没收入的管理。市非税收入管理局结合每年的票据年审和日常管理做了大量的工作,取得了显著成效,使行政事业性收费和罚没收入管理有了一个常设机构,对巩固“收支两条线”规定落实工作成果起到了良好的作用。近年来,天水在深化“收支两条线”改革,加强非税收入管理方面的主要做法:

一、提高认识,统一思想,强化财政宏观调控职能

只有认识明确,深化“收支两条线”改革才能得以落实,工作才有力度。我们从全局和战略的高度,充分认识深化“收支两条线”改革的重要性和必要性,做到“三权”归位,即:所有权归国家,调控权归政府,管理权归财政。

落实“收支两条线”规定工作开展以来,我们做了大量细致的工作。1998年全市非税收入完成8000多万元。从1999年开始,全市认真落实“收支两条线”规定,当年非税收入达到了1.29亿元,比上年增长了37.98%。截止2003年,当年完成4.6亿元,比上年增长39.14%,相当于全市大口径财政收入的38.79%。非税收入管理工作逐步走上规范化、法制化、程序化、网络化、信息化管理的轨道。“收支两条线”规定工作已在我市所有执收、执罚部门和单位全面推开,财政对行政事业性收费的宏观调控能力进一步增强,乱收费乱罚款行为得到进一步遏制。执收执罚人员的法制意识进一步增强,为进一步推动“收缴分离”、“罚缴分离”、建立部门预算和综合财政预算奠定了良好的基础,重点解决了“三权”归位问题,收到了明显的效果。

为做好这项工作,我们首先是重点做好宣传工作,使各级领导干部认识到落实收支两条线规定一是政治的需要,是“反腐倡廉、源头治理”的一项重要措施;二是经济管理的需要,是财政加强管理职能,建立综合财政预算的前提和保证。澄清了个别领导思想上的模糊认识,提高了财会人员的执法意识和水平,有力地推动了收支两条线各项工作的顺利开展,基本上解决了“三权”归位的思想问题。其次加大了改革力度和非税收入征管力度。如武山县于2002年度率先在全市试点会计集中核算,取消县直部门行政事业单位收入户147个,收缴财政性资金700多万元,当年非税收入达1944万元,比上年增长23.1%。2003年又在6个乡镇试点零户统管取得了较好成果;甘谷县于2003年4月在县直试点会计集中核算,取消各单位银行收入账户167个,当年非税收入达2463万元,比上年增长35.89%;市级将市直收费项目纳入项目库管理,将执收执罚单位、代收银行实行编码管理,从2003年5月起实行了网络化管理,当年市级非税收入完成2.58亿元,比上年增长43.74%。通过改革取得了成功的经验,收到了好的效果。一是做到了源头治理,遏制了腐败;二是严肃了财经纪律,增加了财政收入,减轻了财政资金的压力;三是遏制了“三乱”现象;四是实行单位开票、银行代收、财政统管,做到了收缴分离、罚缴分离、票款分离的收费模式。从而为国库集中收付、编制部门预算、综合财政预算打下了良好的基础。

二、领导重视,措施到位

天水市市县(区)两级共有执收执罚资格的执法主体880个,收费项目754个,2003年收入总额达4.6亿元。如此众多的收费项目涉及到社会的各行各业和方方面面,如果对这些项目和资金不加强监管,势必造成收费标准不一、项目混乱或无证、无票收费,甚至自立项目、自定标准收费,将对开放、开发,改善投资环境造成不良影响。特别对于经济还很不发达的地区来说,还有必要管好、用好这部分资金,发挥这部分资金的作用。

为了做好这项工作,纪检、监察、财政、审计、物价、人民银行等部门要相互支持和配合,通过抓落

■/马永胜

实、促规范、防反弹,把落实“收支两条线”规定工作作为反腐倡廉、减轻农民负担、改善投资环境的一项重要措施来抓,并作为党政领导干部考核和“三讲”教育及纠正行业不正之风的一项重要内容。形成了一个党政部门齐抓共管的局面,收到了良好效果。

1.各级党委、政府、各部门、各单位结合近几年中央开展的“三个代表”思想的学习活动,不断提高干部、职工对落实“收支两条线”规定工作重要性的认识,增强了对工作落实的自觉性和责任心,真正把“收支两条线”规定落实工作作为“反腐倡廉、源头治理”的一项重要措施来抓。

2.市、县(区)两级协调领导小组办公室均设立了举报电话,公布收费项目、标准,接受群众的举报、监督。四年来,市、县区两级落实“收支两条线”规定工作办公室先后受理群众举报6起,纪检、监察部门还处理有关责任人2人,取消不合理收费项目9个,既对事、又对人,起到了震慑违纪的作用,有效地控制了各种乱收费行为的发生。

3.市、县(区)收支两条线办公室还与人民银行联合对各单位的账户进行了全面清理,四年来共清理各类账户1667个,注销各类不合规账户670个,收到了明显的效果,遏制了乱开户、乱存款行为的发生。

4.市非税收入管理局还把行政事业性收费票据的领购与收入缴存专户工作结合起来,确保了各项收入的及时、足额入库。

5.各部门、各单位还结合各自的工作实际进行了专项治理,如市教委针对群众反映比较强烈的中小学收费问题,与市纠风办联合召开会议,进行专项治理。

6.市、县(区)两级“收支两条线”规定工作办公室与纪检、监察部门结合国务院第[281]号令的贯彻执行,联合开展重点检查和抽查。1999年,市“收支两条线”办公室对全市880个执收执罚部门进行了一次自查,自查面达到了100%,在此基础上抽调30名业务骨干,组成了27个检查组,对市直重点执收执罚部门进行了一次重点检查,共检查单位47个,查出违纪资金775.1万元,并对25个问题严重的单位进行了检查,共检查单位47个,查出违纪资金775.1万元,并对25个问题较严重的单位进行了处罚(占被查单位总数的53%),收缴罚款27.97万元,收回不合规票据4985本,清理注销账户203个。

从检查结果看,违纪问题一年比一年少,违纪面一年比一年小,重点检查有效地遏制了违纪。同时,通过重点检查也起到了震慑作用,有力地推动了“收支两条线”规定落实工作的顺利开展。

三、分工负责,落实责任

工作伊始,要求各部门、各单位建立工作责任制,进一步落实工作责任,并要求各部门、各单位的行政一把手要负总责,为第一责任人。重点检查中一经发现违纪问题,各部门、各单位的第一责任人首先要向主管部门写出书面检查,主管部门第一责任人要向市政府分管市长写出检查,然后再根据问题大小,严格按照有关文件、规定精神进行严肃处理。既要管事、又要对人,严格按照中央的文件和政令办事,对屡查屡犯,我行我素的单位和个人进行严肃处理,以体现中央有关法规和政策的严肃性。

各级财政部门在督促、帮助单位将行政事业性收费和罚没收入及时、足额缴存专户和入库的同时,充分考虑行政事业单位各项事业发展的需要,及时、足额拨款,以保证各项工作的顺利开展。但对拒不执行“收支两条线”规定的单位、部门,财政部门从年初预算安排中扣缴,并减少该单位的预算拨款。

人民银行对行政事业单位的开户申请进行认真审查,不符合规定的坚决不予办理开户手续,没有财政部门同意的也不予受理,严格控制银行账户的开设。

财政局、非税收入管理局、审计局对行政事业性收费资金跟踪审计、监督,确保资金按规定用途和审批项目使用。市非税收入管理局除做好市直各部门、各单位行政事业性收费和罚没收入管理工作的同时,还对各县区的“收支两条线”规定落实工作进行帮助、指导。

物价部门在每年换发《收费许可证》时,对各单位的收费项目、标准、时效性等问题认真审查、严格把关,并在新闻媒体上分期、分批公布收费项目和标准,以便群众监督。层层责任制的建立,不仅明确了各自的职责和任务也避免了工作中的推诿扯皮现象,谁的责任谁负,增强了各部门、各单位落实规定工作的责任心和紧迫感。

结合国务院第[281]号令的贯彻执行,2001年,市“收支两条线”办公室与市纠风办联合组成检查组,对秦城、北道、秦安等三个重点县区和市直重点部门进行了重点检查,在对问题的处理上,明确分工,经济处罚由“收支两条线”办公室负责,有关责任人的处理由纪检部门负责,避免了过去只对事、不对人的做法。除对违纪单位进行经济处罚外,还对30个违纪单位进行了通报,对其中违纪较严重的单位负责人,市纪检委做了处理。这种检查及处理方式,在社会上引起了强烈反响,使一些单位和部门领导进一步认清了规定落实工作的重要性,同时也有力地推动了全市“收支两条线”规定工作的开展。

◇作者单位:甘肃天水市非税收入管理局

◇责任编辑:罗敏